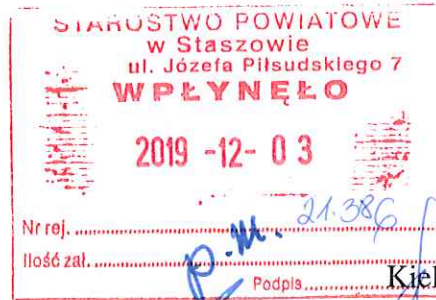




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
SZEF OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA

Znak: BiZK.IV.431.10.2019



Kielce, dnia 26-11-2019

Egz. nr 1

Ort 50
Jan

Szanowny Pan
Józef Żółciak
Starosta Staszowski

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Staszowie oraz w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie i w Urzędzie Miasta i Gminy Połaniec

w dniach 22 - 23 października 2019 roku

przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

Przewodniczący Zespołu Kontrolnego:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału

Członek Zespołu Kontrolnego:

Jerzy Górak - Starszy Inspektor wojewódzki

Grzegorz Misztal - Inspektor wojewódzki

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr: 814/2019 oraz 815/2019 i 816/2019 z dnia 21 października 2019 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) funkcjonowanie na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) działalność szkoleniowa i popularyzacyjna zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2017 i 2018 roku.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 roku.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Staszowskiego	- Józefa Żółciaka
Burmistrza Miasta i Gminy Staszów	- Leszka Kopcia
Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec	- Romana Adamczaka

Informacji w czasie kontroli udzielał, w:

Starostwie Powiatowym w Staszowie: Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego oraz Inspektor ds. obrony cywilnej i spraw obronnych WSOiZK Inspektor ds. zarządzania kryzysowego WSOiZK	- Ryszard Stachura - Ewelina Banasińska - Andrzej Sałata
Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie: Inspektor ds. obronnych, obrony cywilnej i ppoż.	- Gabriel Gajdowski
Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu: Inspektora ds. zarządzania kryzysowego	- Anna Łysiak

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

1) Starostwie Powiatowym w Staszowie	- pod pozycją Nr 5/2019
2) Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie	- pod pozycją Nr 8/2019
3) Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu	- pod pozycją Nr 4/2019

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:
 - 1.1. W Starostwie Powiatowym w Staszowie wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej. Na wyposażeniu są dwa radiotelefony Motorola GM 360, jeden pracujący na kanale częstotliwości Wojewody Świętokrzyskiego (przemiennik), natomiast drugi na kanale częstotliwości powiatu (Staszów) oraz Motorola DM 3601 - w trakcie montażu. Dwa zestawy radiowe Motorola wyposażone w oddzielne zasilacze sieciowe z podtrzymaniem awaryjnym zainstalowane są w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego na I piętrze budynku Starostwa w pok. nr B-4 (pomieszczenie PCZK). Ponadto pomieszczenia te posiadają alternatywne źródło energii elektrycznej w postaci agregatu prądotwórczego IVECO 40. W sytuacjach kryzysowych na bieżąco przyjmowane i wysyłane są faxy. Łączność e-mailowa prowadzona jest zarówno przez sekretariat Starosty (powiat@staszowski.eu) jak również przez skrzynkę PCZK (salataa@staszowski.eu). Za pośrednictwem serwera pocztowego na skrzynce (salataa@staszowski.eu) wszystkie ostrzeżenia i komunikaty o zagrożeniach przekazywane przez dyżurnych WCZK, IMGW oraz KP PSP w Staszowie przekazywane są całodobowo w sposób automatyczny do odbiorców (UMiG, UG, jednostki organizacyjne, służby). Ponadto na stronie internetowej starostwa www.staszowski.eu, publikowane są ostrzeżenia

i komunikaty dot. niekorzystnych zjawisk atmosferycznych - **przykładowa kopia ostrzeżenia meteorologicznego z dnia 22.10.2019 Nr 109 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Łączność telefoniczna całodobowa jest utrzymywana pod nr 15-864-24-72 - Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP. W dni robocze w godzinach 7.30 - 15.30 łączność z Wydziałem SOiZK jest utrzymywana pod nr tel. 15-86-68 10, fax: 15-864-68-11.

- 1.2. W czasie kontroli (w dniu 22.10.2019 r.) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Staszowie - Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy (tj: Bogoria, Szydłów, Rytwiany, Oleśnica, Osiek, Łubnice, Połaniec, Staszów.). Nie nawiązano łączności z gminą Bogoria - uszkodzenie radiotelefonu i zestawu antenowego - **kopia pisma Wójta Gminy Bogoria znak:SO.5522.17.2019 z dnia 19.09 2019 r oraz z dnia 16.10.2019 r. o podjętych czynnościach mających na celu naprawę radiotelefonu i zestawu antenowego stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** W czasie sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi oraz prowadzenia korespondencji radiowej. W czasie sprawdzania zasilania awaryjnego radiostacji i systemu antenowego stwierdzono możliwość pracy na zasilaniu awaryjnym. Z wyjątkiem gminy Bogorii w sprawdzeniu łączności uczestniczyły wszystkie gminy z terenu powiatu Staszowskiego. **Kopia pierwszej i ostatniej strony „Dziennika sprawdzania łączności radiowej pomiędzy PCZK Starosty Staszowskiego a GCZK powiatu staszowskiego” stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**
- 1.3. Na terenie powiatu staszowskiego znajduje się 90 syren alarmowych, w tym 38 syren sterowanych drogą radiową. Z tego 38 syren uruchamianych jest ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Staszowie. Dwie syreny są elektroniczne - jedna syrena zamontowana jest na budynku Starostwa Powiatowego w Staszowie, a druga na budynku Urzędu Miasta i Gminy w Staszowie. W Starostwie Powiatowym na korytarzach są zamieszczone tablice z sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz zasadami zachowania się ludności w czasie zagrożeń i telefonami alarmowymi.
- 1.4. W ramach współpracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego ze strażą, policją czy pogotowiem na bieżąco aktualizowana jest baza teleadresowa - zespół kontrolny otrzymał do wglądu wykaz organizacji łączności kierowania i współdziałania w zakresie PCZK z danymi członków PZZK, GZZK. W ramach współdziałania przekazano na podstawie umów użyczenia 13 radiotelefonów przenośnych HYT dla jednostek OSP z terenu powiatu oraz 3 radiotelefony przenośne HYT na oddział SOR SPZZOZ w Staszowie - **kopia wykazu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Ponadto przekazano na utrzymanie gotowości bojowej jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu powiatu w 2017 roku kwotę 40 tys. złotych dla 21 jednostek OSP - **kopia wykazu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** W 2018 roku kwotę 48 tys. złotych dla 28 jednostek OSP - **kopia wykazu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Zakupiono i przekazano do PSP w Staszowie zestaw wiertarko -wkrętarek oraz plandek. Przekazano do PSP w Staszowie trzy zapory przeciwpowodziowe SUP9-ADZ 80/10 **kopia protokołów przekazania stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Ponadto na zakup radiowozów dla Policji w 2017 roku przekazano kwotę 100 tys. zł oraz 100 tys. zł w 2018 - **kopia umów stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Zgodnie z Porozumieniem pomiędzy Starostwem Powiatowym w Staszowie a Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Staszowie zawartym w dniu 20 września 2007 roku w święta i dni wolne od pracy obowiązki Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego przejmuje Stanowisko Kierowania KP PSP w Staszowie - **kopia porozumienia stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

- 1.5. Na podstawie zarządzenia nr 12/2013 Starosty Staszowskiego z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie organizacji stałego dyżuru w Starostwie Powiatowym oraz podległych jednostkach organizacyjnych zorganizowano system „Stałych dyżurów”. Zadaniem „Stałych dyżurów” jest przekazywanie decyzji uprawnionych organów oraz uruchamianie procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w warunkach wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa państwa - **kopia zarządzenia nr 12/2013 z dnia 26 marca 2013 roku stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**
- 1.6. Prowadzony był miesięczny trening odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w 2017 i 2018 roku. Radiostacja ICOM 718 do nasłuchu sygnałów w systemie ostrzegania zainstalowana jest w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego na I piętrze budynku Starostwa w pok. nr B-4. (pomieszczenia PCZK). Pomieszczenia te posiadają alternatywne źródło energii elektrycznej w postaci agregatu prądowłórczego IVECO 40. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że występują duże szумы i zakłócenia, co utrudnia bądź uniemożliwia odbieranie sygnałów. Ze względu na słabą słyszalność oraz duże zakłócenia podczas treningów w 2017 i 2018 roku przeprowadzonych w dniach: 22 czerwiec 2017 r., 24 sierpień 2017 r., 23 listopad 2017 r., 21 grudzień 2017 r., 22 luty 2018 r., 22 marzec 2018 r., 26 kwiecień 2018 r., 21 czerwiec 2018 r., 20 wrzesień 2018 r., 25 październik 2018 r. i 22 listopad 2018 r. nie odnotowano komunikatów treningowych. **Kopia strony tytułowej Dziennika meldunków o sytuacji powietrznej oraz tabelę z prowadzenia nasłuchu z lat 2017 i 2018 stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**
- 1.7. Koordynatorem Centralnej Aplikacji Raportującej jest inspektor ds. zarządzania kryzysowego Pan Andrzej Sałata. **Kopie raportu dobowego nr 295/2019 z dnia 22 października 2019 r. oraz raportu sytuacyjnego z dnia 21 maja 2019 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**
- 1.8. W Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w sekretariacie UMiG – na I piętrze w pok. nr 103. W czasie kontroli (w dniu 22.10) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UMiG Staszów – Starostwo Powiatowe, UMiG Połaniec, UG Rytwiany, UMiG Osiek, UG Łubnice. Nie nawiązano łączności z gminą Osiek. W czasie sprawdzania zasilania awaryjnego radiostacji i systemu antenowego stwierdzono możliwość pracy na zasilaniu awaryjnym. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 16 syren alarmowych, w tym 8 syreny uruchamianych jest radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Staszowie. Istnieje możliwość podawania komunikatów głosowych za pomocą syreny elektronicznej zamontowanej na budynku UMiG Staszów. **Wykaz syren alarmowych zlokalizowanych na terenie Miasta Staszowa stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Na stronie internetowej www.staszowski.eu są publikowane komunikaty, ostrzeżenia meteorologiczne oraz informacje o zagrożeniach i awariach. Na tablicach informacyjnych w Urzędzie są zamieszczone sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze.
- 1.9. W Urzędzie Miasta i Gminy Połaniec wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w sekretariacie UMiG - na I piętrze w pok. nr 218. W czasie kontroli (w dniu 22.10) podczas próby sprawdzenia działania systemu łączności radiowej nawiązano łączność ze Starostwem Powiatowym w Staszowie oraz z UG Łubnice i UG Rytwiany. Sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji. Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość

obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 5 syren alarmowych, 3 syreny uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Staszowie. Na stronie BIP www.polaniec.pl są publikowane komunikaty, ostrzeżenia meteorologiczne oraz informacje o zagrożeniach i awariach. Na tablicach informacyjnych w Urzędzie są zamieszczone sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze oraz zasady zachowania i się ludności w czasie zagrożeń.

2. W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Staszowie w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej ustalono:

2.1. W Starostwie Powiatowym w Staszowie zgodnie z zaleceniami Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 13 grudnia 2017 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2018 roku zostały wydane zalecenia Starosty Staszowskiego oraz został opracowany Plan działania Obrony Cywilnej Powiatu Staszowskiego na 2018 rok. Zespół kontrolny otrzymał również do wglądu zalecenia Starosty Staszowskiego z dnia 21 stycznia 2019 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej powiatu staszowskiego oraz plan działania Obrony Cywilnej Powiatu Staszowskiego na 2019 rok. W w/w dokumentach uwzględniono przedsięwzięcia w zakresie: organizacyjnym, planowania, wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, zadania edukacyjne oraz zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej. W planach działania odnotowywane były uwagi o realizacji zadań. Ponadto w 2016 roku został opracowany i uzgodniony Plan Obrony Cywilnej Powiatu Staszowskiego (plan ten na bieżąco jest aktualizowany) - Zespół kontrolny otrzymał plan do wglądu. W 2018 r. zapoznano Starostę - Szefa obrony Cywilnej Powiatu oraz Wicestarostę z Plan Obrony Cywilnej Powiatu Staszowskiego - adnotacje o zapoznaniu umieszczono w rejestrze zmian.

2.2. Sporządzony był „Plan Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego” na 2017 i 2018 rok. Na podstawie Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2017 rok - **kopia planu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**, w dniach 7 - 8 grudnia 2017 roku zorganizowano dwudniowe szkolenie w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności dla członków PZZK, służb i osób związanych z zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną (34 osoby) - **kopia programu szkolenia i lista uczestników stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.

Na podstawie Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2018 rok - **kopia planu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**, w dniach 4 5 października 2018 roku zorganizowano dwudniowe szkolenie w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności dla członków PZZK, służb i osób związanych z zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną (32 osoby) - **kopia programu szkolenia i lista uczestników stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.

2.3. Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego w Staszowie w kontrolowanym okresie działał w oparciu o Zarządzenie nr 34/2016 z dnia 04.07.2016 roku oraz Zarządzenie nr 52/2018 z dnia 29.11.2018 roku w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego - **kopie zarządzeń wraz z regulaminami stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. W 2017 roku Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego w Staszowie pracował w oparciu o Plan Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2017 roku - **kopia planu pracy stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. W 2017 roku zaplanowano i zrealizowano cztery posiedzenia PZZK:

- 28.03.2017 r. posiedzenie PZZK i KBiP. Tematem posiedzenia było: Omówienie protokołu wraz z wnioskami z poprzedniego posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego; Ocena pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego za 2016 rok; Przedstawienie i przyjęcie Planu Pracy Powiatowego

Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2017 rok; Ocena zagrożenia powodzią i ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi obszaru powiatu staszowskiego; przygotowanie służb, inspekcji i straży do ochrony przed powodzią i ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi; Przedstawienie informacji na temat planowanych na miesiąc czerwiec 2017 roku wojewódzkich ćwiczeń z zakresu zarządzania kryzysowego.

- 29.06.2017r. Posiedzenie PZZK. Tematem posiedzenia było: Omówienie wniosków z poprzedniego posiedzenia PZZK; Przygotowanie służb i administracji samorządowej do letniego wypoczynku dzieci i młodzieży (Bezpieczne Wakacje) oraz zapewnienie bezpieczeństwa na rzekach i akwenach wodnych - syntetyczna informacja przedstawiona przez: Komendanta Powiatowego Policji w Staszowie, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Staszowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Staszowie; Informacja Powiatowego Lekarza Weterynarii w Staszowie o zagrożeniu afrykańskim pomorem świń gospodarstw utrzymujących trzodę chlewną.
- 27.09.2017 r. Posiedzenie PZZK. Tematem posiedzenia było: Omówienie wniosków z poprzedniego posiedzenia PZZK; Ocena służb i administracji samorządowej w zakresie letniego wypoczynku dzieci i młodzieży (Bezpieczne Wakacje) oraz zapewnienia bezpieczeństwa na rzekach i akwenach wodnych - syntetyczna informacja przedstawiona przez: Komendanta Powiatowego Policji w Staszowie, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Staszowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Staszowie; Informacja o wynikającej z ustawy o zarządzaniu kryzysowym aktualizacji planów zarządzania kryzysowego.
- 20.12.2017 r. Posiedzenie PZZK i KBiP. Tematem posiedzenia było: Omówienie protokołu wraz z wnioskami z poprzedniego posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego; Przedstawienie rekomendacji dla samorządów gminnych i jednostek organizacyjnych powiatu na okres zimy; przygotowanie środków wsparcia dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością oraz osób starszych potrzebujących pomocy w okresie zimy; Przygotowanie infrastruktury drogowej do zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu lądowym w powiecie staszowskim w okresie zimy; Przygotowanie służb do działań przeciwepidemicznych w okresie wzmożonych zachorowań; Przedstawienie propozycji do planu działania PZZK na 2018 rok.

W 2018 roku Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego w Staszowie pracował w oparciu o Plan Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz aneks do Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2018 - **kopie planu pracy i aneksu stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. W 2018 roku zaplanowano i zrealizowano cztery posiedzenia PZZK:

- 28.03.2018 r. Posiedzenie PZZK i KBiP. Tematem posiedzenia było: Omówienie protokołu wraz z wnioskami z poprzedniego posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego; przedstawienie i przyjęcie Planu Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na 2018 rok; Przygotowanie służb, inspekcji i straży do ochrony przed powodzią i ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi; Informacja o aktualizacji Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego.
- 22.06.2018 r. Posiedzenie PZZK. Tematem posiedzenia było: Omówienie wniosków z poprzedniego posiedzenia PZZK; Przygotowanie służb i administracji samorządowej do letniego wypoczynku dzieci i młodzieży (Bezpieczne Wakacje) oraz zapewnienie bezpieczeństwa na rzekach i akwenach wodnych - syntetyczna informacja przedstawiona przez: Komendanta Powiatowego Policji w Staszowie, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Staszowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Staszowie.
- 27.09.2018 r. Posiedzenie PZZK. Tematem posiedzenia było: Omówienie wniosków z poprzedniego posiedzenia PZZK; ocena służb i administracji samorządowej w zakresie letniego wypoczynku dzieci i młodzieży (Bezpieczne Wakacje) oraz

zapewnienia bezpieczeństwa na rzekach i akwenach wodnych. Syntetyczna informacja przedstawiona przez: Komendanta Powiatowej Policji w Staszowie, Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Staszowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Staszowie.

- 27.12.2018 r. Posiedzenie PZZK i KBiP. Tematem posiedzenia było: Omówienie protokołu wraz z wnioskami z poprzedniego posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego; Przedstawienie rekomendacji dla samorządów gminnych i jednostek organizacyjnych powiatu na okres zimy; Przygotowanie środków wsparcia dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością oraz osób starszych potrzebujących pomocy w okresie zimy; Przygotowanie infrastruktury drogowej do zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu lądowym w powiecie staszowskim w okresie zimy. Przygotowanie służb do działań przeciwepidemicznych w okresie wzmożonych zachorowań; Przedstawienie propozycji do planu działania PZZK na 2019 rok.

Kopie zaproszeń, protokołów i list obecności oraz realizacji wniosków za 2017 r. i za 2018 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.

2.4. W kontrolowanym okresie 2017 - 2018 roku Starosta Staszowski i pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego oraz kierownicy powiatowych jednostek organizacyjnych oraz służb, straży i inspekcji powiatowych uczestniczyli w następujących ćwiczeniach:

- w dniu 06.06.2017 roku w ćwiczeniu wojewódzkim „Wisła 2017”,
- w dniu 13.06.2017 roku w ćwiczeniu powiatowym „Lasy 2017”,
- w dniu 14.09.2017 roku w ćwiczeniu powiatowym „Szpital 2017”,
- w dniu 19.12.2017 roku w ćwiczeniu powiatowym „Zima 2017”,
- w dniu 25.05.2018 roku w ćwiczeniu powiatowym „Szpital 2018”,
- w dniu 16.06.2018 roku w ćwiczeniu powiatowym „Enea Połaniec 2018”

kopie pierwszych strony dokumentacji ćwiczeń stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto w kontrolowanym okresie 2017-2018 roku Starosta Staszowski i pracownicy Wydziału Spraw Obronnych i Zarządzania Kryzysowego prowadzili działania związane z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych, uczestnicząc w pracach komisji i przygotowując protokół szkód w infrastrukturze drogowej: W 2017 roku na kwotę – 3 610 125,03 zł oraz w 2018 roku na kwotę - 20 147 031,49 zł. Zespół kontrolny otrzymał do wglądu protokoły szkód z 2017 oraz 2018 roku.

2.5. Starosta Powiatu Staszowskiego realizując zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej corocznie uczestniczył w szkoleniu obronnym organizowanym przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach tj.:

- w dniach 13-14.03.2017r. (grupa szkoleniowa S1/1),
- w dniach 13-14.03.2018r. (grupa szkoleniowa S1/1).

Wicestarosta w szkoleniach uczestniczył w dniach:

- 23-24.03.2017r. (grupa szkoleniowa S-1/2),
- 15-16.03.2018r.(grupa szkoleniowa S-1/2).

Inspektor ds. obrony cywilnej i spraw obronnych:

- 28-29.09.2017r. (grupa szkoleniowa P-1/3),
- 19-20.06.2018r.(grupa szkoleniowa P-1/3).

2.6. Pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli w szkoleniach:

- w dniu 22.02.2017 roku w szkoleniu z zakresu procedur po wprowadzeniu stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP,

- w dniach 06-09.06.2017 r. w treningu systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w ramach ćwiczenia „Renegade - Sarex 17/I”,
- w dniach 22 - 23 czerwca 2017 roku w Regionalnym Forum Ochrony Infrastruktury Krytycznej,
- w dniu 26.06.2017 roku w szkoleniu za zakresu Centralnej Aplikacji Raportującej,
- w dniu 26.09.2017 roku w szkolenie ATP45D,
- w dniu 09.05.2018 roku w Regionalnym Forum Infrastruktury Krytycznej,
- w dniu 29.06.2018 roku w konferencji z zakresu bezpieczeństwa nad wodą,
- w dniach 14-15.11.2018 r. w treningu systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w ramach ćwiczenia „Renegade – Sarex 18/I”.

W dniach 1 sierpnia 2017 i 2018 r. oraz 2019 r. roku odbył się trening systemu alarmowania ludności. Celem treningu było doskonalenie działania systemu alarmowania ludności oraz praktyczne sprawdzenia uruchamiania i działania syren alarmowych, który jednocześnie był upamiętnieniem rocznicy wybuchu Powstania Warszawskiego. W treningu udział brały urzędy gmin, OSP, PSP, KP. Obsady stałych dyżurów uczestniczyły w treningach (02.03.2017 r., 14.09.2017r., 29.03 2018 r.) prowadzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego. Prowadzone były w 2017 i 2018 r. comiesięczne treningi odbioru sygnałów z sieci radiowej (nasłuch) sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

- 2.7. Na tablicach i gablotach informacyjnych w Starostwie Powiatowym w Staszowie są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz informacje o sposobach zachowania się ludności w sytuacji zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie gmin i powiatu staszowskiego. Na stronie Internetowej starostwa (<http://www.staszowski.eu>) są publikowane ostrzeżenia metrologiczne. Starostwo Powiatowe w Staszowie posiada Lokalny System Ostrzeżeń Powodziowych Powiatu Staszowskiego. W skład systemu wchodzi; sieć pomiarowa, moduł prognoz i analiz, przygotowania i rozsyłania ostrzeżeń oraz edukacji powodziowej. Strona zawiera katalog zagrożeń: powódź, pożar, huragan, gradobicie, śnieżyca itd. sposoby postępowania. Zawiera również poradniki w zakresie udzielania pierwszej pomocy oraz sygnały alarmowe - **zrzuty z ekranu strony internetowej stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. Ze środków LSOP zakupiono i przekazano do szkół powiatu staszowskiego zestawy edukacyjne zawierające VIII plansz dot. zapobiegania, postępowania i usuwania skutków powodzi – **zdjęcie zestawu stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. Uchwałą nr LVI/19/14 Rady Powiatu w Staszowie został przyjęty „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2014-2018” – Zespół kontrolny otrzymał do wglądu program. Na podstawie harmonogramu działań w obszarach: bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania, bezpieczeństwo w ruchu drogowym, bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, bezpieczeństwo w sieci, ochrona przeciwpożarowa w latach 2017 -2018 Starostwo Powiatowe w Staszowie współpracowało przede wszystkim z: Policją, Strażą Pożarną, samorządami lokalnymi, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi podczas realizacji wojewódzkiego programu „Bezpieczne Świętokrzyskie”, corocznie włączając się do rywalizacji o nagrodę „Koziołka” – która przyznawana jest za działania podejmowane na rzecz budowy wspólnego bezpieczeństwa. Poza tym Starostwo Powiatowe w Staszowie brało udział w organizowanym przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej przy współpracy z wydziałami ds. bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego w konkursach dla dzieci i młodzieży – w 2017 roku w konkursie pod hasłem „25 lat PSP – Profesjonali, Sprawni, Pomocni”. W ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi i stowarzyszeniami, Starostwo Powiatowe w roku 2017 i 2018 oraz w roku bieżącym jest

współorganizatorem Powiatowego Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej pn. „Młodzież zapobiega pożarom”. Ponadto, w roku 2017 i 2018 Starostwo Powiatowe w Staszowie czynnie włączyło się w organizowany przez Policję „Turniej Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego”.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia:

1. Urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola i radiostacji ICOM-718 zainstalowanych w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego (pok. Nr B-4) w Starostwie Powiatowym w Staszowie, a także tablice z sygnałami i telefonami alarmowymi oraz zachowania i się ludności w czasie zagrożeń.
2. Urządzeń łączności radiowej Motorola GM -3 60 w sekretariacie (pok. Nr 103) w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie oraz tablice z sygnałami alarmowymi i ostrzegawczymi.
3. Urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola w sekretariacie (pok. Nr 218) w Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu oraz tablice z sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz zachowania i się ludności w czasie zagrożeń.

które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.

W pierwszym dniu kontroli (22.10) po spotkaniu ze Starostą Staszowskim zespół kontrolny otrzymał od Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego odpowiedzi i wyjaśnienia sporządzone na piśmie na 9 stronach - **które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Staszowie zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego.

W wydziale zatrudnionych jest 5 pracowników, w tym naczelnik. Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są w ramach 2 stanowisk przez Inspektora ds. obrony cywilnej i spraw obronnych oraz Inspektora ds. zarządzania kryzysowego. W ramach tych stanowisk wykonywane są zadania z zakresu kwalifikacji wojskowej, w tym związane z akcją kurierską, współpracą z jednostkami ochrony przeciwpożarowej, służbami i inspekcjami powiatowymi oraz prowadzeniem kancelarii niejawnej starostwa.

W regulaminie uwzględnione zostały zadania wspólne kierowników komórek organizacyjnych i pracowników w zakresie współdziałania w realizacji przedsięwzięć związanych z wykonaniem zadań obronnych oraz zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną. **Kopie str. 1, 2, 9, 10, 15, 16 oraz 21-22 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Staszowie stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

Stwierdzone uchybienia

1. W czasie kontroli (w dniu 22.10) podczas sprawdzenia działania systemu łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Staszowie – gminy nie nawiązano łączności z gminą Bogoria. Wójt gminy w piśmie z dnia 19.09.2019 r. oraz z dnia 16.10.2019 r (znak:SO.5522.17.2019) skierowanym do Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Staszowie przekazał informację o podjętych czynnościach mających na celu naprawę radiotelefonu i zestawu antenowego. Brak łączności radiowej w Systemie Łączności Radiowej Zarządzania Kryzysowego Województwa Świętokrzyskiego, może mieć negatywny wpływ na stałe i skuteczne kierowanie oraz przekazywanie informacji i komunikatów podczas wystąpienia sytuacji kryzysowej w relacji Starostwo Powiatowe w Staszowie - UG w Bogorii.
2. Podczas sprawdzenia łączności radiowej (w dniu 22.10) w relacji UMiG Staszów – Starostwo powiatowe, UMiG Połaniec, UG Rytwiany, UMiG Osiek, UG Łubnice nie nawiązano łączności z gminą Osiek. Brak łączności radiowej podczas wystąpienia sytuacji kryzysowej może skutkować brakiem lub ograniczeniem wzajemnego współdziałania pomiędzy UMiG Staszów - UMiG Osiek.

3. Występowanie szumów i zakłóceń utrudniających odbieranie sygnałów podczas miesięcznych treningów odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o uderzeniach z powietrza, w których uczestniczyli pracownicy Starostwa Powiatowego w Staszowie może ograniczyć lub uniemożliwić skuteczne ostrzeganie i powiadamianie ludności powiatu staszowskiego o zagrożeniu w sytuacji kryzysowej, w czasie konfliktu militarnego i wojny.

Dobłą praktyką poza stosowanymi metodami i sposobami popularyzacji wiedzy z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej powinno być zamieszczanie w szerszym zakresie informacji (na tablicach, w gablotach ogłoszeniowych, na stronach internetowych, itp.) dotyczących faktycznych zagrożeń czasu pokoju i wojny, które mogą dotknąć konkretną miejscowość oraz najważniejszych zaleceń dotyczących postępowania w przypadku wystąpienia danego zdarzenia. Informacje powinny uwzględniać zmieniające się pory roku i wiążące się z nimi ekstremalne warunki atmosferyczne.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi, jak również fakt, iż wymienione systemy radiowe są wykorzystywane między innymi dla potrzeb systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach, o których mowa w § 3 pkt 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (DZ .U. Nr 96 poz.85) oraz dla potrzeb systemu zarządzania kryzysowego, wnoszę o:

1. Pomoc w naprawie uszkodzonego na skutek wyładowania atmosferycznego w Urzędzie Gminy Bogoria masztu antenowego oraz radiostacji w jak najszybszym możliwym terminie.
2. Wyjaśnienie oraz pomoc w usunięciu braku łączności radiowej w relacji Urząd Miasta w Staszowie z Urzędem Gminy Osiek.
3. Zestrojenie radia i anteny w celu polepszenia odbioru i zredukowania szumów podczas odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o uderzeniach z powietrza.

Stopień realizacji zadań w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej powiatu staszowskiego oceniono pozytywnie. Należy także podkreślić, że planowane i realizowane w ramach tej działalności przedsięwzięcia umożliwiają właściwą koordynację realizacji zadań. Analiza zaleceń, planów działania, dzienników oraz dokumentacji szkoleniowej pozwala prześledzić tok planowania zadań w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, organizacyjnym, edukacyjnym oraz zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej. Dokumentacja została opracowana i prowadzona była w sposób czytelny i wyczerpujący.

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień. Jednocześnie proszę o zapoznanie z zaleceniami i wnioskami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym Burmistrz Miasta i Gminy w Połańcu, Burmistrza Miasta i Gminy w Staszowie oraz Wójta Gminy w Bogorii, a także Burmistrz Miasta i Gminy w Osieku.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Powiatu Staszowskiego

Egz. nr 2 – a/a

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEF OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA
M. C. Warszawa
Michał Warszawski
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego